

EXPUNERE DE MOTIVE

Ca urmare a angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, Guvernul României a elaborat un *Plan de măsuri prioritare în anul 2003 pentru integrare europeană*, în cadrul căruia sunt cuprinse 11 priorități care detaliază acțiunile și măsurile necesare pentru continuarea procesului de aderare la Uniunea Europeană.

Astfel, în cadrul Priorității 10 - "Dezvoltarea sectorului de servicii financiare și îmbunătățirea mediului de afaceri", obiectivul stabilit pentru Banca de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. este: „Restructurarea activității, prin renunțarea la componenta de bancă comercială, în scopul stimulării exporturilor românești și al creșterii eficienței indicatorilor de performanță ai băncii”.

Pentru realizarea acestui obiectiv, este necesară transpunerea în legislația națională a prevederilor acquis-ului comunitar în domeniul specific de activitate al EXIMBANK - S.A.

Legea nr.96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. și instrumentele specifice de susținere a comerțului exterior constituie, actualmente, cadrul normativ care reglementează activitatea EXIMBANK - S.A., privită ca instituție specializată prin care se derulează activități de promovare a comerțului exterior românesc.

La data adoptării sale, această lege s-a impus datorită necesității de a consolida statutul juridic al Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A., pe de o parte prin impunerea unui act de reglementare primară, superior ca forță juridică hotărârii de Guvern care reglementase până în acel moment activitatea EXIMBANK - S.A., iar pe de alta parte prin detalierea funcțiilor exercitate de această instituție, împreună cu instrumentele specifice domeniului său de acțiune.

La trei ani de la data adoptării Legii nr.96/2000, practica a învederat nevoia reconsiderării acestui cadru normativ fundamental, pornind de la următoarele realități:

- (i) amplificarea eforturilor României de a se integra în Uniunea Europeană și necesitatea armonizării cu acquis-ul comunitar în domeniul bancar, inclusiv în ceea ce privește activitatea de susținere a comerțului exterior;
- (ii) existența mai multor acte normative, cu forță juridică inegală, aflate în conexiune cu Legea nr.96/2000, adoptate de-a lungul anilor '90 fără a fi fost avută în vedere o corelare precisă cu reglementarea legală de bază;
- (iii) necesitatea construirii unui cadru juridic unitar, în corpul unui singur act normativ având forța legii, apt să reglementeze, practic, întregul set de aspecte definitorii ale activității EXIMBANK - S.A.

Pornind de la aceste realități, prezentul proiect de lege, destinat modificării și completării Legii nr.96/2000, pune în evidență următoarele elemente definitorii:

- (i) extinderea sferei beneficiarilor activității EXIMBANK - S.A. la orice persoane juridice legal înființate, pentru a permite stimularea exporturilor prin intermediul creditului cumpărător;
- (ii) amplificarea obiectului de activitate al EXIMBANK - S.A., în ceea ce privește asigurarea și reasigurarea creditelor de export pe termen scurt împotriva riscurilor comerciale și de țară care nu pot fi asigurate pe piața privată, precum și asigurarea și reasigurarea creditelor de export pe termen mediu și lung împotriva riscurilor comerciale și de țară;
- (iii) extinderea sferei operațiunilor desfășurate de EXIMBANK - S.A. în numele sau cu garanția statului, în acord cu actele normative adoptate în această materie la nivelul Uniunii Europene;
- (iv) asigurarea transparenței activității EXIMBANK - S.A., prin publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a normelor care reglementează activitățile desfășurate în numele și în contul statului, aprobate de Comitetul Interministerial de Garanții și Credite de Comerț Exterior;
- (v) introducerea, în corpul Legii nr.96/2000, a regimului juridic referitor la stimularea exporturilor complexe și a produselor cu ciclu lung de fabricație;

- (vi) completarea sferei de activitate a EXIMBANK - S.A., desfășurată în nume și în cont propriu, cu operațiuni efectuate în relație cu organisme financiare din țară și din străinătate, precum și cu posibilitatea de a emite obligațiuni pe piața internă și externă, în scopul atragerii de surse valorificabile;
- (vii) reglementarea contabilității EXIMBANK - S.A., în concordanță cu standardele internaționale de contabilitate.

Noile elemente care vor întregi cadrul de reglementare a activității desfășurate de EXIMBANK - S.A. sunt apte să asigure o aplicare unitară și coerentă a acestui act normativ, să consolideze poziția băncii în raport cu autoritățile publice, cu persoanele juridice care intră în componența portofoliului de clienți al băncii, precum și cu organismele financiare din țară și străinătate și cu băncile de export-import existente în alte state.

La elaborarea proiectului de lege au fost avute în vedere următoarele reglementări adoptate în materie de Uniunea Europeană, fiind preluate principiile de bază ale acestora:

1. *Directiva Consiliului Europei 98/29/EC*, privind armonizarea principalelor prevederi în domeniul asigurărilor de credite de export pe termen mediu și lung;

2. *Decizia Consiliului 73/391/EEC* privind procedurile de consultare și informare în domeniul asigurărilor, garanțiilor și creditelor de export;

3. *Decizia 76/641/EEC*, care completează *Decizia 73/391/EEC*;

4. *Decizia Consiliului 82/854/EEC*, privind regulile aplicabile subcontractanților în domeniul creditelor și garanțiilor de export;

5. *Directiva Consiliului 84/568/EEC*, care reglementează obligațiile reciproce ale societăților de asigurări care acționează în numele și în contul statului, în cazul garanțiilor comune date pentru un contract în care sunt incluși subcontractanți din alte State Membre.

6. *Decizia Consiliului 2001/76/EC*, referitoare la stabilirea unor linii directe pentru creditele ce beneficiază de sprijin oficial;

7. *Decizia Consiliului 2001/77/EC*, menită să confere o mai mare flexibilitate cadrului regulamentar stabilit prin Convenția referitoare la liniile de bază în domeniul creditelor de export susținute oficial („The Arrangement”), în vederea adaptării acestuia la caracteristicile specifice ale finanțării pe proiect – „project finance”.

În procesul de elaborare a proiectului de lege, au participat specialiști din cadrul EXIMBANK - S.A., din Ministerul Finanțelor Publice, experți în domeniul bancar, precum și juriști din Ministerul Justiției și reprezentanți ai societății civile.

Față de cele arătate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat privind modificarea și completarea Legii nr.96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. și instrumentele specifice de susținere a comerțului exterior, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE

